



**PROGRAMME D'APPRENTISSAGE CONJOINT SUR LE
FINANCEMENT DE LA SANTE ET LA COUVERTURE SANTE
UNIVERSELLE (JOINT LEARNING AGENDA)**



Plan de Plaidoyer 2023-2027

Novembre 2022

Table des matières

<u>I. Introduction</u>	
<u>II. Orientations stratégiques</u>	3
<u>III. Objectifs</u>	4
<u>IV. Cibles et alliés</u>	4
<u>4.1 Cibles</u>	4
<u>4.1.1 Gouvernement</u>	4
<u>4.1.2 Assemblée Nationale</u>	4
<u>4.1.3 Collectivités locales</u>	4
<u>4.1.4 Secteur privé</u>	5
<u>4.2 Alliés</u>	5
<u>4.2.1 OSC/ONG</u>	5
<u>4.2.2 Partenaires techniques et financiers</u>	5
<u>4.2.3 Médias et leaders d'opinion</u>	5
<u>V. Risques, Hypothèses et actions requises</u>	5
<u>VI. Plan d'action de plaidoyer</u>	6
<u>VII. Budget estimatif du plan</u>	14

I. Introduction

Le Fonds mondial de lutte contre le sida, la tuberculose et le paludisme, le Mécanisme Mondial de Financement (GFF), le Global Fund Advocates Network Africa, Gavi, le Partenariat RBM pour mettre fin au paludisme, CS4ME Impact Santé Afrique et UHC 2030 collaborent pour développer et dispenser des formations et appuis sur le plaidoyer budgétaire et la couverture santé universelle (CSU) en Afrique subsaharienne.

Le but du programme est de développer un cadre de formateurs capables de dispenser une formation sur le financement de la santé, la CSU et le plaidoyer budgétaire aux acteurs de la société civile, aux organisations médiatiques et aux représentants élus au niveau national, et de fournir un soutien et un mentoring aux OSC engagées dans ces activités dans les pays francophones en Afrique subsaharienne.

A cet effet, des formateurs ont été formés dans les pays d'Afrique Francophone dont deux au Togo. A la suite de cette formation, une première phase a permis à ces formateurs locaux de former à leur tour vingt (20) acteurs des Organisations de la Société Civile (OSC) sur ce programme de formation et d'appui continu sur le financement de la santé et la CSU.

Cette formation a permis aux acteurs des OSC d'acquérir les compétences, les outils et le soutien appropriés pour demander plus de transparence sur la mobilisation, l'allocation et l'exécution du financement de la santé (y compris le financement externe), et de mener un suivi budgétaire et un plaidoyer autour des dépenses de santé. A l'occasion, trois grands défis ont été identifiés par les participants au programme, notamment :

- le sous financement de la santé par l'Etat (-15%) ;
- l'insuffisance d'équité dans l'accès aux services de santé de ;
- le coût élevé des dépenses de santé des ménages (plus de 50%).

Sur les bases des défis liés au secteur de la santé au Togo et par rapport aux leçons apprises, les acteurs impliqués dans ce processus ont ensemble élaboré et validé ce plan de plaidoyer axé sur ces différents défis identifiés.

II. Orientations stratégiques

La présente stratégie de plaidoyer est donc un fondamental pour influencer les décideurs clés à améliorer le financement de la santé au Togo et obtenir gain de cause pour ce qui concerne la couverture santé universelle.

La stratégie de ce plan va consister à :

III. Objectifs

L'objectif général du présent plan de plaidoyer est de contribuer à l'amélioration du financement de la santé et de la couverture santé universelle au Togo.

Plus spécifiquement, il s'agit de (d') :

- ✓ amener le gouvernement, les collectivités locales et le secteur privé à accroître leurs financements en faveur de la santé au Togo,
- ✓ créer des conditions favorables pour l'atteinte des objectifs de couverture santé universelle au Togo

IV. Cibles et alliés

Plusieurs acteurs peuvent contribuer à la réalisation des objectifs de ce plaidoyer. Il s'agit : du gouvernement, des collectivités locales et le secteur privé.

4.1 Cibles

Les potentiels cibles pour ce plaidoyer sont à savoir : (i) Gouvernement, (ii) Assemblée Nationale, (iii) Collectivités locales et (iv) le secteur privé.

4.1.1 Gouvernement

Au niveau du gouvernement, les cibles potentiels sont entre autres :

- Président de la République ;
- Madame le Premier Ministre ;
- Secrétaire Général du Gouvernement ;
- Ministre de l'économie et des finances (+Directeur Général du Budget et des Finances) ;
- Ministre de la santé, de l'hygiène publique et de l'accès universel aux soins (+Secrétaire Général, Directeur Général de l'Action Sanitaire, Responsable de Programme 2) ;
- Ministre délégué auprès du Ministre de la Santé, de l'Hygiène Publique et de l'Accès Universel aux Soins, chargé de l'accès universel aux soins ;
- Ministre de l'action sociale, de la promotion de la femme et de l'alphabétisation ;
- Ministre de la Planification du développement et de la coopération ;
- Ministre de l'économie numérique et de la transformation digitale ;
- Ministre du commerce, de l'industrie et de la consommation locale.

4.1.2 Assemblée Nationale

Au niveau de l'assemblée nationale, il sera question de toucher :

- Président(e) de l'Assemblée Nationale ;
- Commission chargée de la santé ;
- Commission des finances ;
- Réseaux des Parlementaires en Population et Développement.

4.1.3 Collectivités locales

Dans les collectivités locales, les cibles seront :

- Maires
- Ministre d'Etat, Ministre de l'Administration Territoriale de la Décentralisation et du développement des territoires
- Président (e) de la Fatière des Communes du Togo

4.1.4 Secteur privé

Pour ce qui concerne le secteur privé, seront ciblées :

Entreprises : Association des Professionnels de Banques et des Etablissements Financiers (APBEF), compagnies d'assurance, Port Autonome de Lome (PAL), société de Bâtiment et Travaux Publics (BTP), Sociétés Portuaires, Pétroliers, Société Aéroportuaire de Lomé Tokoin (SALT), Loterie Nationale Togolaise (LONATO), TOGOCOM, CIMTOGO, Wacem, Moov Afrique, Dangoté, Compagnies aériennes, Supermarchés, Hôtels, Brasserie du Benin (BB), Société Nouvelle de Boissons (SNB)

Fondations : Fondation AQUEREBURU, Fondation Ecobank, SEA Fondation

Philanthropes : Présidents des institutions de la république, Directeurs généraux des sociétés, Députés et anciens Députés, Ministres et anciens Ministres, Hommes d'affaire, Richissimes.

4.2 Alliés

Pour ce plaidoyer, les alliés identifiés sont : (i) les OSC/ONGs, (ii) les partenaires techniques et financiers, (iii) les médias et les leaders d'opinion.

4.2.1 OSC/ONG

A part les structures initiatrices de ce plan de plaidoyer, d'autres structures ayant les mêmes objectifs ou initiatives seront associés.

4.2.2 Partenaires techniques et financiers

Les partenaires techniques et financiers sont identifiés pour soutenir les actions de plaidoyer.

4.2.3 Médias et leaders d'opinion

Les professionnels des médias et les médias eux-mêmes (médias audio visuels, presses écrites et en ligne, réseaux sociaux) devront être appréhendés sous deux aspects : d'abord comme cibles, ensuite comme canaux de transmission des messages de plaidoyer.

Il faudra également identifier et solliciter des célébrités et hautes personnalités pour en faire des ambassadeurs de bonne volonté.

V. Risques, Hypothèses et actions requises

Ce plan de plaidoyer peut être confronté à plusieurs choses à savoir : Instabilité sociopolitique, catastrophe naturelle, difficultés d'accès à certaines sources de données, Moyens financiers.

VI. Plan d'action de plaidoyer

Axe de plaidoyer N°1 : Amélioration du financement de la santé

Problème identifié : Le budget alloué à la santé reste insuffisant

Conséquence : Les besoins prioritaires des communautés ne sont pas satisfaits eu égard aux financements injectés

Activités/ Actions à mener	Méthodes et outils de dialogue politique	Opportunités	Cibles	Alliés	Moyens d'évaluation	Indicateurs de réussite	Risques et hypothèses	Période	Responsable
Elaboration de la cartographie des financements de la santé au Togo et leur impact sur la CSU	<u>Méthode :</u> Collecte des données Recrutement d'un consultant/ Utilisation des ressources internes des OSC. <u>Outils :</u> Documents relatifs aux financements de la santé et à la CSU au Togo	Documents sur la CSU, Disponibilité des rapports des comptes de santé.	Ministère des finances Ministère de la santé Organisations de la société civile impliquées dans la santé Le secteur privé Les collectivités locales	Partenaires technique et financiers	Rapport de l'élaboration de la cartographie des financements Fiches de collecte des données ; Rapport d'évaluation ; Liste des cibles	Disponibilité de la cartographie Qualités des outils de collecte des données	Instabilité sociopolitique, catastrophe naturelle, difficultés d'accès à certaines sources de données	Juin 2023 à janvier 2024	Points focaux JLA Togo

Activités/ Actions à mener	Méthodes et outils de dialogue politique	Opportunités	Cibles	Alliés	Moyens d'évaluation	Indicateurs de réussite	Risques et hypothèses	Périod e	Responsabl e
Capacitation des organisations de la société civile (OSC) pour accompagner l'Etat sur un meilleur financement de santé	<u>Méthode</u> : Renforceme nt des capacités <u>Outils</u> : Documents relatifs aux financements de la santé et à la CSU au Togo, analyse et suivi budgétaire, CCAP, etc.	Disponibilité des personnes ressources au sein des OSC dans l'accompagnement des personnes vulnérables Pool de comité de plaidoyer CSU	Organisation s de la société civile impliquées dans la santé Personnes ressources du Ministère de la santé et de la Planification	Partenaires techniques et financiers CNLS, PNLS	Rapport sur la capitalisation des OSC en matière de l'accompagne ment des personnes vulnérables	Evidences sur les financements de la santé au Togo Financement de la santé et la CSU au Togo Expérience des OSC en matière de l'accompagne ment des personnes vulnérables	Indisponibilit é des ressources (financières, humaines, matérielles etc.) Crise sanitaire (pandémie)	Février Juillet 2024	Points focaux JLA Togo
Elaboration de la stratégie de plaidoyer	<u>Méthode</u> : Rencontre en mode virtuel et présentiel <u>Outils</u> : Document synthétique Messages clés Argumentair e	Existence et disponibilité des pools d'OSC Existence des drafts d'argumentaire de plaidoyer antérieurs Disponibilités des personnes ressources	Organisation s de la société civile impliquées dans la santé Le secteur privé Les collectivités locales	Organisation s de la société civile impliquées dans la santé	Mise en œuvre de la stratégie de plaidoyer	Les argumentaires élaborés Mes messages clés élaborés Les cibles et alliés identifiés dans le document de la stratégie de plaidoyer	Incapacité de réunir les acteurs Indisponibilit é des personnes ressources Inadaptation des messages à l'endroit des cibles	S1 2024	Points focaux JLA Togo

Activités/ Actions à mener	Méthodes et outils de dialogue politique	Opportunités	Cibles	Alliés	Moyens d'évaluation	Indicateurs de réussite	Risques et hypothèses	Période	Responsable
		Disponibilité des alliés à accompagner le processus d'élaboration					Indisponibilité (conflit d'agenda) de la cible pour réaliser le test des messages Non adhésion des alliés aux messages clés profilés		

Axe de plaidoyer N°2 : Amélioration de la couverture et de l'accès des communautés aux services de santé de base pour une CSU réussie

Problème identifié : Insuffisance d'équité dans l'accès aux services de santé de base

Conséquence : La couverture sanitaire universelle risque de ne pas être atteinte

Activités/ Actions à mener	Méthodes et outils de dialogue politique	Opportunités	Cibles	Alliés	Moyens d'évaluation	Indicateurs de réussite	Risques et hypothèses	Période	Responsable
Réalisation d'une étude sur l'équité dans l'accès aux services de santé de base par les utilisateurs	<u>Méthode :</u> Collecte de données sur le terrain <u>Outils:</u> Documents relatifs à l'équité d'accès aux	Disponibilité des résultats de l'étude (Estimation du taux de couverture et l'accès aux services de santé de base)	Ministère des finances Ministère de la santé (cellule CSU)	Partenaires techniques et financiers du Togo Ministère de la planification (INSEED)	Réalisation d'une enquête Rapport de progression Données de DHIS2 Rapports annuels	Proportion du taux de couverture et de l'accès aux services de santé de base	Indisponibilité des personnes ressources	Janvier 2023 Décembre 2024	Points focaux JLA Togo

Activités/ Actions à mener	Méthodes et outils de dialogue politique	Opportunités	Cibles	Alliés	Moyens d'évaluation	Indicateurs de réussite	Risques et hypothèses	Période	Responsabl e
	services de santé de base	Existence de la cellule CSU au sein du ministère de la santé			Rapport de formation Grille d'évaluation (pré et post test) Sondage/enquêt e à l'endroit des communautés et à l'endroit des OSC elles-mêmes				
Capacitation des organisations de la société civile (OSC) pour accompagne r l'Etat pour l'équité d'accès aux services de santé de base	Méthode: Renforcement des capacités <u>Outils:</u> Module de formation (Documents relatifs à l'analyse équité, etc.)	Existence et disponibilité des acteurs de OSC Existence et disponibilité des compétences	Organisations de la société civile impliquées dans la santé Le secteur privé Les collectivités locales	Organisations de la société civile impliquées dans la santé	Partenaires nationaux (ministère charge de la santé)	Disponibilité d'un rapport de formation Nombre d'acteurs d'OSC formés Nombre de bénéficiaires témoignant l'équité dans l'accès des services de santé de base améliorés	Indisponibilit é des ressources (financières, humaines, matérielles etc.) Crise sanitaire (pandémie)	S2 2023	Points focaux JLA Togo
Elaboration de la stratégie de plaidoyer	<u>Méthode</u> : Rencontre en mode virtuel et présentiel	Existence et disponibilité des pools d'OSC	Organisations de la société civile impliquées dans la santé	Organisations de la société civile impliquées dans la santé	Mise en œuvre de la stratégie de plaidoyer	Les argumentaires élaborés	Incapacité de réunir les acteurs Indisponibilit é des	S1 2024	Points focaux JLA Togo

Activités/ Actions à mener	Méthodes et outils de dialogue politique	Opportunités	Cibles	Alliés	Moyens d'évaluation	Indicateurs de réussite	Risques et hypothèses	Période	Responsabl e
	<u>Outils :</u> Document synthétique Messages clés Argumentaire	Existence des drafts d'argumentaire de plaidoyer antérieurs Disponibilités des personnes ressources Disponibilité des alliés à accompagner le processus d'élaboration	Le secteur privé Les collectivités locales			Mes messages clés élaborés Les cibles et alliés identifiés dans le document de la stratégie de plaidoyer	personnes ressources Inadaptation des messages à l'endroit des cibles Indisponibilité (conflit d'agenda) de la cible pour réaliser le test des messages Non adhésion des alliés aux messages clés profilés		

Axe de plaidoyer N°3 : Amélioration de l'accès des communautés aux programmes de protection financière

Problème identifié : Les ménages (communautés) supportent plus de 50% des dépenses de santé au Togo

Conséquence : La couverture sanitaire universelle risque de ne pas être atteinte

Activités/ Actions à mener	Méthodes et outils de dialogue politique	Opportunités	Cibles	Alliés	Moyens d'évaluation	Indicateurs de réussite	Risques et hypothèses	Période	Responsable
Evaluation des programmes de protection financières mise en place par l'Etat	<u>Méthode :</u> Collecte de données sur le terrain <u>Outils:</u> Documents relatifs aux programmes de protection financière	*Disponibilité des financements *Confiance des partenaires *Disponibilité des autres acteurs gestionnaires des différents programmes	*Ministère des finances *Ministère de la santé *OSC impliqués dans la santé *Communautés (Leaders, CVD, CDQ, COGES) *Syndicats *Le secteur Privé *Les collectivités locales	Partenaires techniques et financiers du Togo	*Fiches de collecte des données ; *Rapport d'évaluation ; *Liste des cibles	*Proportion des dépenses de santé des ménages dans les dépenses de santé au Togo *Nombre de programmes de protection financière évalué *Nombre d'acteurs d'OSC formés pour accompagner l'Etat sur dans le suivi de la mise en œuvre des programmes de protection financière	*Insuffisance de ressources financières *Crise sanitaire et politique	S2 2023	Points focaux JLA Togo

Activités/ Actions à mener	Méthodes et outils de dialogue politique	Opportunités	Cibles	Alliés	Moyens d'évaluation	Indicateurs de réussite	Risques et hypothèses	Période	Responsable
Renforcement des capacités des organisations de la société civile (OSC) pour le suivi des programmes de protection financières des utilisateurs des services de santé	<u>Méthode</u> : Renforcement des capacités <u>Outils</u> : Documents relatifs au CCAP, notamment des programmes de protection financières, etc.	*Disponibilité des financements et des compétences *Existence des OSC de même objectif	*Organisations de la société civile impliquées dans la santé *Personnes ressources ; *Leaders communautaires ;	Partenaires techniques et financiers du Togo	*Listes de présence aux séances ; *Rapports des séances de renforcement des capacités	Nombre de personnes renforcés sur le suivi des programmes de protection financière	*Insuffisance de ressources financières *Crise sanitaire et politique	Juillet 2023 à Juillet 2024	Points focaux JLA Togo
Elaboration de la stratégie de plaidoyer	<u>Méthode</u> : Rencontre en mode virtuel et présentiel <u>Outils</u> : Document synthétique Messages clés Argumentaire	Existence et disponibilité des pools d'OSC Existence des drafts d'argumentaire de plaidoyer antérieurs Disponibilités des personnes ressources Disponibilité des alliés à accompagner	Organisations de la société civile impliquées dans la santé Le secteur privé Les collectivités locales	Organisations de la société civile impliquées dans la santé	Mise en œuvre de la stratégie de plaidoyer	Les arguments élaborés Mes messages clés élaborés Les cibles et alliés identifiés dans le document de la stratégie de plaidoyer	Incapacité de réunir les acteurs Indisponibilité des personnes ressources Inadaptation des messages à l'endroit des cibles Indisponibilité (conflit d'agenda) de la cible pour	S1 2024	Points focaux JLA Togo

Activités/ Actions à mener	Méthodes et outils de dialogue politique	Opportunités	Cibles	Alliés	Moyens d'évaluation	Indicateurs de réussite	Risques et hypothèses	Période	Responsable
		le processus d'élaboration					réaliser le test des messages Non adhésion des alliés aux messages clés profilés		

VII. Budget estimatif du plan

N°	Description de l'activité	Coût Unitaire	Nombre	Durée	Montant total (F CFA)
Axe de plaidoyer N°1 : Amélioration du financement de la santé					
1	Elaboration de la cartographie des financements de la santé au Togo et leur impact sur la CSU				10 000 000
1.2	Recrutement d'un consultant/cabinet d'étude pour l'élaboration de la cartographie des financements de la santé au Togo et leur impact sur la CSU	5 000 000	1	1	5 000 000
1.3	Restitution des résultats de l'étude (Forfait)	1 500 000	1	1	1 500 000
1.5	Validation de document de politique (Forfait)	1 500 000	1	1	1 500 000
1.6	Reprographie et dissémination (Forfait)	2 000 000	1	1	2 000 000
2	Capacitation des organisations de la société civile (OSC) pour accompagner l'Etat sur un meilleur financement de santé				9 000 000
2.1	Organisation de l'atelier de formation	90 000	20	5	9 000 000
3	Elaboration et validation de la stratégie de plaidoyer				7 200 000
3.1	Organisation de l'atelier d'élaboration et validation de la stratégie de plaidoyer	90 000	2	40	7 200 000
4	Organisation du plaidoyer (Forfait)	10 000 000	1	1	10 000 000
Montant global : Axe de plaidoyer N°1					36 200 000
Axe de plaidoyer N°2 : Amélioration de la couverture et de l'accès des communautés aux services de santé de base pour une CSU réussie					
1	Réalisation d'une étude sur l'équité dans l'accès aux services de santé de base par les utilisateurs				15 000 000
1.2	Recrutement d'un consultant/cabinet d'étude pour la Réalisation d'une étude sur l'équité dans l'accès aux services de santé de base par les utilisateurs	5 000 000	1	1	5 000 000
1.3	Restitution des résultats de l'étude (Forfait)	1 500 000	1	1	1 500 000
1.4	Recrutement d'un consultant/cabinet pour l'élaboration du document de politique de la CSU pour la Société civile	5 000 000	1	1	5 000 000
1.5	Validation de document de politique (Forfait)	1 500 000	1	1	1 500 000
1.6	Reprographie et dissémination (Forfait)	2 000 000	1	1	2 000 000
2	Capacitation des organisations de la société civile (OSC) pour accompagner l'Etat dans l'accès équitable aux services de santé de base				14 000 000
2.1	Recrutement d'un consultant/cabinet pour la cartographie des OSC intervenant dans le financement de la santé et la CSU	5 000 000	1	1	5 000 000

2. 2	Organisation de l'atelier de formation	90 000	20	5	9 000 000
3	Elaboration et validation de la stratégie de plaidoyer	90 000	2	40	7 200 000
4	Organisation du plaidoyer (Forfait)	10 000 000	1	1	10 000 000
Montant : Axe de plaidoyer N°2					46 200 000
Axe de plaidoyer N°3 : Amélioration de l'accès des communautés aux programmes de protection financière					
1	Evaluation des programmes de protection financières mise en place par l'Etat				10 000 000
1. 2	Recrutement d'un consultant/cabinet d'étude pour l'évaluation des programmes de protection financières mise en place par l'Etat	5 000 000	1	1	5 000 000
1. 3	Restitution des résultats de l'étude (Forfait)	1 500 000	1	1	1 500 000
1. 5	Validation de document de politique (Forfait)	1 500 000	1	1	1 500 000
1. 6	Reprographie et dissémination (Forfait)	2 000 000	1	1	2 000 000
2	Renforcement des capacités des organisations de la société civile (OSC) pour le suivi des programmes de protection financières des utilisateurs des services de santé				9 000 000
2. 1	Organisation de l'atelier de formation	90 000	20	5	9 000 000
3	Elaboration et validation de la stratégie de plaidoyer	90 000	2	40	7 200 000
4	Organisation du plaidoyer (Forfait)	10 000 000	1	1	10 000 000
Montant : Axe de plaidoyer N°3					36 200 000
Montant global du plan de plaidoyer					118 600 000